



Научная статья

УДК 34.09

<https://doi.org/10.24412/2073-0454-2022-5-213-216>

НИОН: 2003-0059-5/22-446

MOSURED: 77/27-003-2022-05-645

Оптимизация взаимодействия государства и гражданского общества как национальный стратегический интерес современного российского государства

Ирина Николаевна Правкина

Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, Москва, Россия,
pravkinairina@yandex.ru

Аннотация. Исследуется проблема совершенствования взаимодействия государства и гражданского общества, рассматриваемого в качестве одного из приоритетных стратегических направлений современного российского государства. Определяются принципы, положенные в основу процесса оптимизации взаимодействия государства и гражданского общества. Особое внимание уделяется изменению содержания и формы данного процесса.

Ключевые слова: национальный стратегический интерес, гражданское общество, российское государство, оптимизация, взаимодействие, развитие права

Для цитирования: Правкина И. Н. Оптимизация взаимодействия государства и гражданского общества как национальный стратегический интерес современного российского государства // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 5. С. 213–216. <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2022-5-213-216>.

Original article

Optimization of interaction between the state and civil society as a national strategic interest of the modern Russian state

Irina N. Pravkina

Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation, Moscow, Russia,
pravkinairina@yandex.ru

Abstract. The article examines the problem of improving the interaction between the state and civil society, considered as one of the priority strategic directions of the modern Russian state. The principles underlying the process of optimizing the interaction between the state and civil society are determined. Particular attention is paid to changing the content and form of this process.

Keywords: national strategic interest, civil society, the Russian state, optimization, interaction, development of law

For citation: Pravkina I. N. Optimization of interaction between the state and civil society as a national strategic interest of the modern Russian state. Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2022;(5):213–216. (In Russ.). <https://doi.org/10.24412/2073-0454-2022-5-213-216>.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации представляет собой согласованную, внутренне непротиворечивую, научно обоснованную систему стратегических приоритетов, положенных в основу осуществления внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности, а также тенденции развития государства [4]. Сфера обеспечения национальной безопасности является сложным, многоаспектным феноменом, требующим своей объективации посредством концептуального оформления в актах стратегического характера.

Осуществление эффективной правовой политики, направленной на обеспечение развития госу-

дарства и права, оказывается возможной только за счет концентрации усилий и распределения ресурсов органов государственной власти, организаций, институтов гражданского общества на реализацию различных стратегических национальных приоритетов.

Определяя тенденции в развитии современного российского государства, необходимо отметить, что среди закреплённых в Стратегии национальной безопасности национальных интересов особую значимость представляет развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества. Таким образом, проблема оптимизации взаимодействия данных социальных институтов в качестве национального стратегического интереса современного

© Правкина И. Н., 2022



российского государства является чрезвычайно значимой не только для отечественной правовой теории, но и для правовой практики.

Диалектика отношений государства и гражданского общества, как правило, носит многогранный и противоречивый характер, обусловленный, прежде всего, сущностью и природой названных институтов. С одной стороны, гражданское общество выступает в качестве необходимого условия, формирования демократического, правового государства, с другой стороны, является индикатором сформированности последнего. Гражданское общество представляет собой сложную самоорганизующуюся систему, основным источником развития которой выступает реализация идей экономической свободы, всеобщего равенства и социальной справедливости [3]. Несмотря на то, что эффективное функционирование гражданского общества обусловлено сдерживанием экспансии правового регулирования определенных сфер общественной жизни государством, последнее, как правило, определяет границы и пределы действия гражданского общества и позволяет ему быть настолько свободным, насколько это согласуется с его интересами и задачами. Чем органичнее сочетаются интересы гражданского общества с интересами государства, тем эффективнее оказывается их взаимодействие, основанное на доверии, координации и адаптации.

Одним из стратегических ориентиров современного российского государства является выстраивание гармоничных отношений с гражданским обществом посредством согласования процедуры сочетания публичных и частных интересов, адекватной автономизации гражданского общества от государства, определения пределов государственно-правового регулирования в сфере экономики, а также обеспечения прав человека. Поэтому только в рамках конструктивного взаимодействия государства и гражданского общества оказывается возможной эффективная реализация стратегических целей на долгосрочную перспективу.

К числу основных путей оптимизации взаимодействия государства и гражданского общества можно отнести следующие.

1. Государство, определяя пределы своего функционирования, должно стимулировать самоорганизующий потенциал гражданского общества. Усложнение форм и сфер общественной жизни обуславливает усиление партикулярных тенденций в обществе. В связи с этим возникает возможность не только относительно самостоятельного функционирования институтов гражданского общества, но и продуцирования в рамках общественной правовой жизни норм и правил,

позволяющих самостоятельно организовать жизнедеятельность общества в пределах его сегмента. Отличительной особенностью гражданского общества является то, что в силу своей природы вне государства оно существовать не может. В силу этого, о праве гражданского общества можно говорить только в рамках взаимодействия с правом, создаваемом, поддерживаемым и обеспечиваемым самим государством. Во всех своих формах право гражданского общества представляет «неофициальное, юридически не определенное, естественно-целесообразное, содержательное, непрофессионализированное, не властно-принудительное, по всем базовым характеристикам противоположное юридическому праву» [2, с. 61]. Право гражданского общества является динамичной, реактивной системой, отражающей особенности функционирования самого общества и обеспечивающего возможность защиты от государственно-властного произвола [1].

Признавая значимость регулятивного потенциала государственного права в правовой жизни общества, государству необходимо не допускать усиления давления на гражданское общество, а также ограничение правовой активности институтов гражданского общества с целью укрепления конструктивного взаимодействия. Необходимо отметить, что базовое предназначение и государства, и гражданского общества проявляются в их функциональном назначении. Только в случае, если государство не будет брать на себя не свойственные ему функции и присваивать функции гражданского общества, возможно говорить о выстраивании эффективного взаимодействия обозначенных институтов.

Снижение интенсификации процессов формализации и юридизации в правовой жизни общества, с одной стороны, препятствует вмешательству государства в те сферы общественной жизни, которые находились за пределами правового регулирования, а, с другой, — предоставляет гражданскому обществу необходимую защиту.

2. Государство должно создавать благоприятные условия для эффективного развития гражданского общества. Развитие и оптимальное функционирование институтов гражданского общества в современных условиях обеспечивается не только возможностью существования последнего в качестве саморегулятивной системы, но и типом политического режима, поддерживаемым государством.

Так, в условиях демократического политического режима российское государство, во-первых, обеспечивает снижение уровня конфронтации государства и гражданского общества, во-вторых, оптимизируя



государственно-правовой инструментарий, совершенствует нормативно-правовую базу, регламентирующую способы и формы осуществления функций гражданского общества, и, в-третьих, гарантирует возможность участия гражданского общества в принятии и реализации государственно-властных решений, в том числе, в процессе правотворчества и правоприменения.

В основу обеспечения взаимодействия государства и гражданского общества должны быть положены следующие принципы:

♦ согласованность (оптимизация взаимодействия государства и гражданского общества должна осуществляться с учетом специфики особенностей их природы и направления действий, продуцируемого данными системами права);

♦ целеполагание (государство в силу своей политической природы направлено на выражение и реализацию собственных интересов. Сквозь призму данных интересов в государственном праве находят свое отражение интересы гражданского общества. В связи с этим, государство должно контролировать объем собственных интересов и характер используемых ресурсов для их достижения);

♦ обратная связь (государство, обеспечивая интересы и поддерживая институты гражданского общества, создает благоприятные условия для эффективного функционирования гражданского общества, а развитое гражданское общество является показателем функционирования эффективного, правового и социального государства);

♦ народный суверенитет (гражданское общество, выступая в качестве конструктивной оппозиции государственной власти, способно осуществить процесс легитимации последней, служить одним из условий упорядочения общественно-политических отношений.)

3. Изменение содержания и форм оптимизации взаимодействия государства и гражданского общества. В рамках данного направления необходимо обратить внимание на укрепление сотрудничества в тех сферах, в которых государство вне связи с гражданским обществом не может эффективно решать возложенные на него задачи. Так, например, одной из форм доверия граждан к органам государственной власти является патриотизм, в связи с этим воспитание граждан в духе патриотизма требует сосредоточения совместных усилий как государства, так и гражданского общества.

Так, гражданское общество культивирует духовно-нравственные и историко-культурные ценности,

продуцируя патриотические настроения в обществе. Государству, в свою очередь, при разработке программных актов, направленных на развитие патриотизма, необходимо учитывать потребности и интересы гражданского общества. Таким образом, интеграция и органичная вовлеченность интересов гражданского общества в сферу стратегического планирования органов государственной власти в области патриотического воспитания способствует укреплению и стабилизации политической системы общества. Кроме того, при оценивании эффективности деятельности органов государственной власти необходимо в качестве одного из критериев учитывать показатели воспитательной работы в образовательных организациях различных типов, а также проведение мероприятий патриотической направленности.

Еще одним направлением совершенствования форм оптимизации взаимодействия государства и гражданского общества является ограничение деструктивной активности, противоречащей интересам и государства, и гражданского общества. Так, например, эффективная борьба с криминализацией жизни общества, коррупцией возможна посредством координации сил и средств государства и институтов гражданского общества. В рамках реализации концептуальной идеи борьбы с коррупцией необходимо отметить, что, с одной стороны, гражданское общество принимает активное участие в реализации механизма создания правозащитных организаций, общественных объединений, независимых средств массовой информации, а также укреплении российской государственности. С другой стороны, государство должно применять конкретные меры, способные уменьшить коррупционные проявления в государственном аппарате и обществе, совершенствовать сферу нормативно-правового регулирования, а также правовые и неправовые средства нивелирования данного негативного явления.

Очевидно, что эффективное функционирование институтов гражданского общества оказывается чрезвычайно значимым в процессе реализации государством правоохранительной функции. Необходимость в подобного рода институтах возникает в условиях, требующих активного взаимодействия гражданского общества и правоохранительных органов, например, в процессе организации обеспечения раскрытия и расследования преступлений, предупреждения и профилактики совершения правонарушений. Как правило, воспроизводство форм данного взаимодействия строится на принципах инициативности и добровольности, предполагающих отсутствие определяю-



щего воздействия со стороны государства. Механизм конструктивного взаимодействия строится на том, что представители гражданского общества самостоятельно, в соответствии с предписаниями собственного разума, принимают участие в решении задач по обеспечению и поддержанию порядка, основанному на правовых началах. В свою очередь, этатизация государственной власти, наоборот, может обусловить негативную тенденцию в развитии такого взаимодействия и вызвать ее деструкцию, выраженную в понижении авторитета и уровня доверия к правоохранительным органам.

Определяя аспекты концептуальной модели взаимодействия гражданского общества и правоохранительных органов, необходимо отметить, что, во-первых, обеспечение контрольной функции гражданского общества в отношении принятых решений правоохранительными органами позволит создать наиболее эффективные механизмы защиты прав и свобод человека, во-вторых, подчинение деятельности правоохранительных органов гуманистическим ценностям, предполагающее недопущение со стороны сотрудников правоохранительных органов государственно-властного произвола по отношению к обществу, а также разработку мероприятий, направленных на формирование устойчивой системы профессиональных ценностей, и в-третьих, оптимизация стратегического планирования в сфере выстраивания конструктивных взаимоотношений гражданского общества и правоохранительных органов в целях обеспечения совершенствования партнерских отношений.

Подведем итоги.

1. В современных условиях политико-правовых, социально-экономических, а также межгосударственных преобразований обеспечение эффективного взаимодействия гражданского общества и государства является одним из стратегических направлений правовой политики российского государства.

2. Достижение целей правовой политики российского государства, как правило, обусловлено опти-

мизацией взаимодействия государства и гражданского общества, получающих свою объективацию в документах стратегического планирования.

3. Оптимизация взаимодействия государства и гражданского общества может быть успешной только в условиях децентрализации правового регулирования, создания наиболее благоприятных условий для функционирования гражданского общества, а также изменения содержания и форм данной оптимизации.

Список источников

1. Лановая Г. М. Функциональная характеристика права гражданского общества // Вестник Московского университета МВД России. 2017. № 3. С. 79–82.
2. Малахов В. П. Общая теория права и государства. М. : ЮНИТИ-ДАНА : Закон и право, 2018.
3. Правкин И. В., Правкина И. Н. Условия оптимального функционирования гражданского общества // Гражданское общество в России и за рубежом. 2021. № 3. С. 31–33.
4. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

References

1. Lanova G. M. Functional characteristics of civil society law // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2017. No. 3. P. 79–82.
2. Malakhov V. P. General theory of law and the State. M. : UNITY-DANA: Law and Law, 2018.
3. Pravkin I. V., Pravkina I. N. Conditions for optimal functioning of civil society // Civil society in Russia and abroad. 2021. No. 3. P. 31–33.
4. Decree of the President of the Russian Federation No. 400 of July 2, 2021 «On the National Security Strategy of the Russian Federation» // SZ RF. 2021. No. 27 (Part II). Art. 5351.

Информация об авторе

И. Н. Правкина — доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Московской академии Следственного комитета Российской Федерации.

Information about the author

I. N. Pravkina — Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines of the Moscow Academy of the Investigative Committee of the Russian Federation.

Статья поступила в редакцию 14.04.2022; одобрена после рецензирования 10.06.2022; принята к публикации 08.08.2022.
The article was submitted 14.04.2022; approved after reviewing 10.06.2022; accepted for publication 08.08.2022.